

SAK NR 089 – 2018

**VIRKSOMHETSOVERDRAGELSE AV PREHOSPITALE TJENESTER FOR
OPPTAKSOMRÅDE TIL KONGSVINGER SYKEHUSET FRA SYKEHUSET
INNLANDET HF OG OSLO UNIVERSITETSSYKEHUS HF**

Forslag til

VEDTAK:

1. Styret slutter seg til avtale om virksomhetsoverdragelse av prehospitale tjenester for opptaksområdet til Kongsvinger sykehus fra Sykehuset Innlandet HF til Oslo universitetssykehus HF.
2. Styret ber administrerende direktør oversende saken til Helse Sør-Øst RHF for vedtak i foretaksmøte.
3. Styret gir administrerende direktør fullmakt til å undertegne avtalen om virksomhetsoverdragelse etter vedtak i foretaksmøte.

Brumunddal, 16. november 2018

Alice Beathe Andersgaard
administrerende direktør

SAKSFREMSTILLING

SAK NR. 089 – 2018

Bakgrunn

Foretaksmøtet i Helse Sør-Øst RHF vedtok 29. juni 2017 å overføre ansvaret for spesialisthelsetjenester til innbyggere i kommunene Kongsvinger, Grue, Nord-Odal, Sør-Odal, Eidskog og Nes fra Sykehuset Innlandet HF til Akershus universitetssykehus HF. Overføringen skjer med virkning fra 1. februar 2019.

Prehospitale tjenester for Akershus universitetssykehus sykehusområde utføres i dag av Oslo universitetssykehus HF. Samtidig med overføringen av spesialisthelsetjenester for Kongsvingerregionen til Akershus universitetssykehus overføres derfor de prehospitale tjenestene for opptaksområdet til Kongsvinger sykehus til Oslo universitetssykehus.

Endringen av foretakstilhørighet vil bli gjennomført som en virksomhetsoverdragelse etter arbeidsmiljølovens kap. 16. Overføringen skjer i samsvar med helseforetaksloven § 50. Det er utarbeidet en avtale (vedlegg 1) mellom foretakene som omhandler virksomhetsoverføringen.

Saksframstilling

Prosess

Forberedelsen av overføringen har pågått i ett år som del av et større prosjekt med flere delprosjektgrupper i regi av Helse Sør-Øst RHF. I tillegg til prosjektarbeidet er det gjennomført flere møter mellom prehospitale tjenester ved Sykehuset Innlandet, Oslo universitetssykehus og ambulanspersonellet som er berørt av overdragelsen. Tillitsvalgte og verneombud har vært involvert i prosessen, både ved Sykehuset Innlandet og i Oslo universitetssykehus.

Beskrivelse av virksomheten

Opptaksområdet som overføres består av kommunene Kongsvinger, Grue, Nord-Odal, Sør-Odal og Eidskog. Åsnes vil i sin helhet tilhøre opptaksområdet til Sykehuset Innlandet etter overføringen. Nes kommune i Akershus vil i sin helhet tilhøre Akershus universitetssykehus.

Prehospitale tjenester for Kongsvingerregionens opptaksområde er før overføringen organisert som del av Divisjon Prehospitale tjenester i Sykehuset Innlandet. Etter overføringen vil den overførte virksomheten bli organisert i Prehospital klinikk i Oslo universitetssykehus.

Virksomheten prehospitale tjenester består av ambulansetjeneste, akuttmedisinsk kommunikasjonssentral, pasientreiser og luftambulanse.

Ambulansetjenesten i opptaksområdet for Kongsvinger sykehus utgjør et eget ambulanseområde i Sykehuset Innlandet og består av tre ambulansestasjoner lokalisert i Eidskog, Kongsvinger og Odal.

Ambulansetjenesten overføres vederlagsfritt som en helhetlig og pågående virksomhet, inneholdende ansatte, eiendeler, avtaler, tillatelser og sertifiseringer med mer.

Funksjonen som akuttmedisinsk kommunikasjonssentral for Kongsvinger opptaksområde overføres fra Akuttmedisinsk kommunikasjonssentral Innlandet til Akuttmedisinsk kommunikasjonssentral Oslo. Det virksomhetsoverdras ikke ansatte fra Sykehuset Innlandet ved overføringen av ansvaret for å yte og drifte funksjonen.

Funksjonen pasientreiser for Kongsvinger opptaksområde overføres fra Pasientreiser Innlandet til Pasientreiser Oslo Akershus. Det virksomhetsoverdras ikke ansatte fra Sykehuset Innlandet ved overføringen av ansvaret for å yte og drifte funksjonen.

Luftambulanse er ikke del av overføringen.

Fortsatt god tjenestekvalitet under og etter overdragelse

Det er ikke planlagt noen endring av organiseringen av ambulansetjenesten i området Kongsvinger, Grue, Nord-Odal, Sør-Odal og Eidskog i forbindelse med overføringen. Ytelsen av tjenestene utføres av samme personell i samme lokaler som tidligere, men med ny overordnet ledelse og nye prosedyrer. Det er utarbeidet et opplæringsprogram med sertifiseringer for alle ambulansemedarbeidere som overføres.

Prehospitaltjenester i Oslo universitetssykehus har i dag et beredskapsansvar for ambulanse for omlag 1,3 millioner innbyggere. De fem kommunene i Glåmdalen som Oslo universitetssykehus skal ta over ansvaret for, har omlag 42 000 innbyggere. Overdragelsen innebærer derfor ikke en vesentlig volumøkning for Prehospital klinikk i Oslo universitetssykehus. I 2017 var det 6 386 oppdrag for de tre stasjonene, Eidskog, Kongsvinger og Odal, fordelt på fem biler. Til sammenligning var det omlag 160.000 oppdrag i Oslo og Akershus i 2017. Det er gjennomsnittlig 3 000 til 5 000 oppdrag per bil per år.

Med sammenslåingen blir det geografiske opptaksområdet for prehospital i Oslo-Akershus vesentlig større enn dagens. Det vil imidlertid ikke innebære spesielle nye utfordringer. Det vil også bli noe endret kjøremønster som følge av at pasientene blir lagt under Akershus universitetssykehus' opptaksområde. Endringene er vurdert og avstanden for pasienttransporten er ikke vesentlig endret.

I 2017 hadde Oslo akuttmedisinsk kommunikasjonssentral 177 669 innkomne telefoner. Med overtakelsen av ansvaret for opptaksområdet for Kongsvinger sykehus forventes det en økning på omlag 13 500 telefonhenvendelser i året. Oslo akuttmedisinsk kommunikasjonssentral skal ha tilstrekkelig kapasitet og systemstøtte for å ivareta sine oppgaver, herunder økningen i oppgaveomfanget som følger med overdragelsen.

Det legges til grunn at det også etter overdragelsen vil bli gitt tilfredsstillende tjenestekvalitet til befolkningen i hele ansvarsområdet for prehospitaltjenester Oslo og Akershus sykehusområder.

Overdragelse av ansatte

Overføring av ansatte fra Sykehuset Innlandet vil skje etter arbeidsmiljølovens regler om virksomhetsoverdragelse. Det vil si at ansatte tar med seg sine rettigheter og plikter over til Oslo universitetssykehus, slik dette følger av gjeldende bestemmelser.

Ambulansetjenesten har i dag omlag 45 ansatte som utgjør omlag 37 årsverk. Alle har sitt hovedarbeidsforhold i virksomheten. De ansatte er ambulansemedarbeidere. I tillegg er det tilknyttet fire lærlinger. Lærlingenes midlertidige arbeidsavtaler overføres til Oslo universitetssykehus. Lærlingekontrakten med fylkeskommunen videreføres.

I tillegg har tjenesten omlag 20 tilkallingsvikarer, tilknyttet ambulansestasjonene som skal overføres Oslo universitetssykehus. Tilkallingsvikarene er ikke en del av virksomhetsoverdragelsen. De vil imidlertid få tilbud om nye rammeavtaler med Oslo universitetssykehus i henhold til den overenskomsten som skal gjelde for de overførte arbeidstakerne.

Eksisterende pensjonsordninger for arbeidstakere som omfattes av virksomhetsoverdragelsen, videreføres så langt det lar seg gjøre. Oslo universitetssykehus er ansvarlig for å inngå nødvendige avtaler for å sikre fremtidige pensjonsordninger.

Overdragelse av biler, utstyr, virksomhetsdata med mer

Oslo universitetssykehus overtar ikke fast eiendom ved overdragelsen, men trer inn i leieforholdet til de tre stasjonene. Oslo universitetssykehus overtar utstyr til ambulansetjenesten som skal overdras. Utstyr som ikke er kompatibelt med Oslo universitetssykehus' drift og som fortsatt kan anvendes i Sykehuset Innlandet følger ikke virksomhetsoverdragelsen.

Oslo universitetssykehus overtar ikke utstyr i forbindelse med overtakelsen av ansvaret for virksomheten i akuttmedisinsk kommunikasjonssentral og pasientreiser i opptaksområdet for Kongsvinger sykehus.

Det følger ikke forskningsprosjekter i forbindelse med overdragelsen.

Virksomhetsdata som Oslo universitetssykehus trenger for å videreføre driften eller oppgaven eller yte tjenestene overføres i henhold til lov og regelverk.

Økonomiske konsekvenser

Virksomhetsoverdragelsen innebærer at alle funksjoner overføres «som de er» og med tilhørende finansiering. En andel av basisrammen til Sykehuset Innlandets overtas av Oslo universitetssykehus for finansiering av prehospitale tjenester.

Oslo universitetssykehus overtar vederlagsfritt anleggsmidler som benyttes i virksomheten, herunder medisinskteknisk utstyr, IKT-utstyr, annet utstyr, eventuelle kontormøbler med videre. Investerings-, etableringskostnader og nødvendige tilpasninger knyttet til IKT eller medisinskteknisk utstyr dekkes ved at Sykehuspartner HF har oppdrag fra Helse Sør-Øst RHF om å legge til rette for overføringen og kostnader som er en følge av beslutning om virksomhetsoverføringen, får Sykehuspartner HF dekket av Helse Sør-Øst RHF.

Sykehuset Innlandet dekker egen innsats i forbindelse med overføringen.

Risikovurdering

Både det regionale prosjektet og Sykehuset Innlandet har løpende gjennomført risikovurderinger. Siste oppdaterte risiko- og sårbarhetsvurdering fra det regionale prosjektet er vedlagt denne saken. Det er forhold knyttet til omfanget av endringer i IKT-systemer som har så langt vurderes som å ha høyest risiko. Det er igangsatt en rekke avbøtende tiltak for å håndtere de identifiserte risikoområdene. Sykehuset Innlandet vurderer i tillegg foretakets egen risikovurdering knyttet til overføring av data og IKT-systemene hver 14. dag.

Det er ikke i overføringen av prehospitale tjenester risikoen er vurdert størst. Likevel vil det i overgangshelgen blant annet være nødvendig med beredskap slik at beslutninger raskt kan fattes på rett nivå.

Drøfting med foretakstillitsvalgte og foretaksverneombud

Saken ble med henvisning til hovedavtalen § 30 og § 32, jf. arbeidsmiljøloven kapittel 8 og kapittel 16 drøftet med foretakstillitsvalgte og foretaksverneombud 15. oktober 2018. Se vedlagt protokoll fra drøftingen (vedlegg 3).

Videre prosess

Etter behandling i styret i Sykehuset Innlandet HF 23. november 2018 og behandling i styret i Oslo universitetssykehus HF i møte 26. oktober, vil overføringene bli lagt fram for endelig vedtak i helseforetakenes foretaksmøter.

Administrerende direktørs vurdering

Virksomhetsoverføringen av prehospitale tjenester for Kongsvingerregionen følger av vedtak gjort i foretaksmøte i Helse Sør-Øst RHF. Overdragelsen er forberedt i et bredt sammensatt prosjektarbeid med medlemmer fra det prehospitale fagmiljøet både ved Sykehuset innlandet og Oslo universitetssykehus.

Det legges til grunn at det også etter overdragelsen vil bli gitt tilfredsstillende tjenestekvalitet til befolkningen i hele ansvarsområdet for prehospitale tjenester Oslo og Akershus sykehusområde, inkludert befolkningen i Kongsvingerregionen.

Ansatte som følger med i virksomhetsoverdragelsen vil fortsette sitt arbeid der de er i dag. Ansatte er holdt orientert underveis og tillitsvalgte og verneombud har vært involvert.

Virksomhetsoverdragelsen innebærer at alle funksjoner overføres «som de er» og med tilhørende finansiering. En andel av basisrammen til Sykehuset Innlandets overtas av Oslo universitetssykehus for finansiering av prehospitale tjenester.

Administrerende direktør anbefaler styret å gi sin tilslutning til avtalen om virksomhetsoverdragelse, og ber om at styret gir administrerende direktør fullmakt til å signere avtalen på vegne av helseforetaket etter vedtak i foretaksmøte.

Vedlegg:

1. Avtale om virksomhetsoverdragelse
2. Risikovurdering av virksomhetsoverdragelsen
3. Protokoll fra drøftingsprotokoll 15.oktober 2018